

Struttura amministrativa competente:
Segreteria regionale per la SanitàPresidente
Vicepresidente
Assessori

		P	A
Luca	Zaia		
Marino	Zorzato		
Renato	Chisso		
Roberto	Ciambetti		
Luca	Coletto		
Maurizio	Conte		
Marialuisa	Coppola		
Elena	Donazzan		
Marino	Finozzi		
Massimo	Giorgetti		
Franco	Manzato		
Remo	Sernagiotto		
Daniele	Stival		

Segretario Mario Caramel

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE n. del

OGGETTO: Modello di gestione diretta dei sinistri di Responsabilità Civile verso Terzi in ambito sanitario ed ospedaliero approvato con D.G.R.V. n. 573/2011, modificata dalla D.G.R.V. n. 1020/2011.
Avvio fase sperimentazione c/o Aziende, Enti (IOV) sanitari ed Azienda ospedaliera della Provincia di Padova.

NOTE PER LA TRASPARENZA: Il presente provvedimento assume le iniziative necessarie per dare avvio alla sperimentazione del Modello di gestione diretta dei sinistri di "RCT", entro la franchigia di euro 500.000, in ambito sanitario ed ospedaliero approvato con la D.G.R.V. n. 573/2011, modificata dalla D.G.R.V. n. 1020/2011.

L'assessore Luca Coletto riferisce quanto segue.

Con deliberazione n° 573 del 10.5.2011, dopo aver acquisito il parere favorevole della V° Commissione consiliare nella seduta del 10 marzo 2011, la Giunta regionale ha approvato le "Linee guida per la gestione stragiudiziale dei sinistri di RCT delle Aziende ULSS del Servizio Sanitario Regionale", che definiscono il nuovo modello di gestione dei sinistri di responsabilità professionale verso terzi in ambito sanitario ed ospedaliero, da implementare nelle aziende sanitarie ed ospedaliere della Regione.

Il citato provvedimento reca l'attuazione, ad opera della Giunta, di quanto disposto dal vigente art. 6 della L.R. Veneto n° 15/2009, stabilendo anzitutto il principio della ritenzione del rischio, in capo alle singole aziende, entro il limite di danno di € 500.000,00 ed approvando, al contempo, le specifiche modalità operative per la gestione del sinistro entro l'importo della suddetta franchigia, delineando indicazioni attuative omogenee per le Aziende del S.S.R. in tema di trattazione e liquidazione del danno da responsabilità civile verso terzi. Con la medesima deliberazione si è disposto, altresì, di dare mandato al Segretario regionale per la Sanità di apprestare, per il tramite del Centro regionale Acquisti, la procedura di gara per l'affidamento unitario del rischio correlato ai sinistri sopra la predeterminata soglia di € 500.000,00, nonché delle eventuali coperture accessorie inerenti alla "Responsabilità Civile Operatori" e "Libera Professione intra-moenia".

Con successiva deliberazione n° 875 in data 21.6.2011, la Giunta regionale ha costituito uno specifico Gruppo Tecnico Regionale incaricato del coordinamento delle molteplici attività connesse alla realizzazione del modello organizzativo e gestionale contemplato dalle richiamate Linee guida, affidandogli in dettaglio il compito di elaborare programmi per la formazione-informazione degli operatori impegnati presso le aziende del S.S.R., favorire lo scambio di esperienze per una maggiore consapevolezza circa gli eventi di danno, anche implementando con nuovi elementi di conoscenza la costituenda banca dati regionale dei sinistri di "RCT".

Il Nuovo Modello gestionale dei sinistri di "RCT" in ambito sanitario ed ospedaliero è stato partecipato, in una serie di incontri tra giugno e luglio 2011, alle OO.SS. rappresentative dell'Area della Dirigenza Medica e Veterinaria, del Comparto Sanità e dell'Area della Dirigenza Sanitaria, Professionale, Tecnica e Amministrativa, il cui confronto ha suggerito di testare l'efficacia e l'efficienza del modello approvato con la DGRV 573/11 in un contesto aziendale coincidente con una delle cinque aggregazioni provinciali e sovraprovinciali individuate dalle Linee Guida della DGRV 573/11, nello specifico nell'aggregazione aziendale che fa capo all'Ufficio Sinistri istituito c/o l'Azienda Ospedaliera di Padova.

Le indicazioni maturate nei tavoli di confronto sono state recepite nella DGRV n° 1020 in data 12.7.2011, che, tra l'altro, ha differito al 1° gennaio 2013 l'entrata in vigore su scala regionale del modello gestionale approvato con la DGRV 573/11, prevedendo la sperimentazione del nuovo sistema operativo presso l'aggregazione aziendale composta dall'Azienda Ospedaliera di Padova e dalle Aziende sanitarie che ad essa fanno capo ai fini del modello gestionale in commento.

Nel contempo, la Segreteria regionale per la Sanità ha apprestato i diversi adempimenti sinergici all'operatività delle citate Linee Guida, dando avvio anzitutto alla formazione frontale degli operatori delle Aziende del SSR chiamate ad esordire, nel corso del 2012, secondo le rispettive scadenze contrattuali delle polizze in essere, con le nuove modalità gestionali di ritenzione dei sinistri. La formazione si è svolta presso la sede dell'ULSS 16 di Padova, nel periodo compreso tra ottobre e dicembre 2011, ed ha interessato anzitutto i dipendenti individuati dalle Aziende capoluogo delle 5 aggregazioni provinciali (Venezia, Treviso, Padova, Vicenza e Verona) oltre a quelli delle Aziende sanitarie comprese nell'aggregazione provinciale di Padova (ULSS 15, 16, 17 18 e 19).

In attuazione degli adempimenti previsti dalla DGRV n. 573/2011, con DGRV n. 1290 in data 3.8.2011 è stata indetta la gara a procedura ristretta accelerata per l'affidamento del servizio di copertura assicurativa della responsabilità derivante dall'esercizio delle attività istituzionali delle Aziende sanitarie, Ospedaliere ed Enti del S.S.R. della Regione Veneto per il rischio eccedente la soglia di € 500.000,00 per sinistro (franchigia assoluta) e delle coperture accessorie "responsabilità civile operatori", libera professione intramoenia" e, a libera adesione individuale e in forma di convenzione senza franchigia, per responsabilità per "colpa grave", valida per il periodo dalle 24.00 del 31.12.2011 alle ore 24.00 del 31.12.2014, per l'importo complessivo a base d'asta, pena l'esclusione, di € 76.063.123,00.

Con la medesima deliberazione n. 1290/2011 si è previsto, ancora:

- a) l'espletamento del procedimento di gara da parte del Centro Regionale Acquisti per la Sanità;
- b) l'individuazione del Responsabile Unico del Procedimento di gara nel Dirigente della Direzione Controlli e Governo SSR, con delega al citato Dirigente di adottare gli atti necessari per l'attuazione di tutte le ulteriori fasi della procedura.

Con decreto n. 101 del 25.11.2011 del Dirigente della Direzione Controlli e Governo SSR sono state approvate le risultanze della gara in commento e disposta l'aggiudicazione ai sensi dell'art. 11 del D.Lgs. n. 163/2006 e ss.mm. alla Compagnia City Insurance S.A. di Bucarest del servizio di copertura assicurativa appaltato dalla DGRV n. 1290/11 per l'importo premio annuo lordo (comprensivo delle relative imposte) di € 24.432.522,24.

Con il medesimo decreto n. 101/2011 è stato precisato che l'aggiudicazione non equivale ad accettazione dell'offerta, ma che la stessa avrebbe acquisito efficacia dopo la verifica del possesso dei requisiti prescritti, ai sensi dell'art. 11, commi 7 e 8 del D.Lgs. n. 163/2006 e ss.mm..

Con successiva D.G.R.V. n. 1512 in data 31.7.2012 la Giunta ha deliberato, con ampia ed esaustiva motivazione, alla quale il presente provvedimento si richiama, la presa d'atto del decreto n. 80 in data 30.07.2012 del Dirigente della Direzione Controlli e Governo SSR, con il quale è stato disposto l'annullamento dell'aggiudicazione di cui al citato decreto n. 101/2011, e la revoca della DGR n. 1290 del 3.8.2011 "Gara d'appalto a mezzo procedura ristretta accelerata per l'affidamento dei servizi di copertura assicurativa di "responsabilità civile verso terzi", di "responsabilità civile operatori", di responsabilità "libera

professione intra-moenia” e di “responsabilità personale per colpa grave” in fabbisogno alle Aziende ed Enti (IOV) del Servizio Sanitario della Regione Veneto. Indizione gara.”.

Ritenuto opportuno dare avvio, senza ulteriori indugi, alla sperimentazione del Modello di gestione diretta dei sinistri di “RCT” in ambito sanitario ed ospedaliero nel contesto dell’Area operativa allo scopo già individuata con DGRV n° 1020/2011, vale a dire apprestando tutte le iniziative necessarie a testare il nuovo Modello operativo, a far data dall’1.1.2013 e sino al 31.12.2013, nelle Aziende e gli Enti (IOV) sanitari della Provincia di Padova e dell’Azienda Ospedaliera di Padova.

Preso atto che le Aziende ed Enti (IOV) sanitari coinvolti nella fase di sperimentazione risultano ad oggi assicurati per la “RCT” con singole polizze assicurative recanti le seguenti scadenze contrattuali:

Azienda ospedaliera Padova - 31.01.2013

ULSS 15- 28.02.2013

ULSS 16 - 31.1.2016

ULSS 17 - 31.10.2015

IOV - 30.09.2012.

Convenuto che, al fine di dare sollecito avvio alla fase sperimentale, il cui svolgimento appare essenziale per implementare il Modello gestionale su scala regionale, di incaricare le Aziende ed Enti (IOV) sanitari coinvolti nella sperimentazione –individuati anzitutto in quelli situati nella provincia di Padova- di provvedere – preventivamente all’esordio del modello medesimo - ad assumere gli atti amministrativi necessari ad adeguare i propri contratti assicurativi alle specifiche tecniche delle Linee Guida approvate con la DGRV n. 573/2011, come modificate dalla DGRV 1020/2011.

Nello specifico, le Aziende ed Enti (IOV) sanitari potranno valutare la percorribilità della rinegoziazione a termini di legge dei contratti assicurativi in essere in modo da renderli compatibili con le specifiche tecniche del Modello gestionale approvato con la DGR 573/2011 come modificata dalla DGRV 1020/2011, dunque trattenendo in copertura i soli sinistri eccedenti l’importo di franchigia di 500.000 euro, ovvero –se del caso- recedere dai contratti assicurativi in essere e provvedere mediante nuova procedura di appalto –nel rispetto delle vigenti disposizioni di legge- all’assunzione di nuove polizze assicurative, sempre limitatamente al rischio eccedente la soglia dei 500 mila euro per sinistro e, in entrambi i casi, delle coperture accessorie per “responsabilità civile operatori”, per “libera professione intra-moenia” e, a libera adesione individuale e in forma di convenzione senza franchigia, per responsabilità personale per “colpa grave” del personale del comparto sanità e della relativa dirigenza.

Ritenuto pertanto di stabilire, stante le predette azioni preliminari affidate ora direttamente alle Aziende sanitarie coinvolte nella sperimentazione, quale data di esordio del Modello gestionale in commento, quella del 1° gennaio 2013, precisando che la sperimentazione suddetta avrà durata sino al 31.12.2013.

Ritenuto altresì opportuno delegare al Segretario regionale per la Sanità di autorizzare con proprio decreto, se del caso, altre Aziende capoluogo di ciascuna delle Aggregazioni aziendali provinciali individuate dalla DGRV 573/11, come modificata dalla DGRV 1020/11 (Venezia, Treviso, Vicenza, Verona) e, solo conseguentemente, quelle aggregate alla medesima area provinciale di afferenza, ad attivare nel proprio ambito territoriale la sperimentazione gestionale avviata nell’Area padovana, qualora venissero a determinarsi specifiche condizioni di mercato assicurativo idonee a giustificare, sotto il profilo economico e gestionale, l’anticipato avvio, sempre a titolo sperimentale, presso altre aggregazioni provinciali di aziende sanitarie del Modello operativo in commento.

Precisato, infine, che le succitate azioni attuative del Modello di gestione diretta dei sinistri di “RCT” in ambito sanitario, da implementare in via sperimentale nel bacino di Aziende predette, sono state condivise dalla competente Direzione della Segreteria per la Sanità e dalla Direzione Affari Legislativi della Regione del Veneto.

Il relatore conclude la propria relazione e sottopone all’approvazione della Giunta Regionale il seguente provvedimento.

LA GIUNTA REGIONALE

UDITO il relatore, incaricato dell'istruzione dell'argomento in questione, ai sensi dell'art. 53, 4° comma, dello Statuto, il quale dà atto che la Struttura competente ha attestato l'avvenuta regolare istruttoria della pratica, anche in ordine alla compatibilità con la vigente legislazione statale e regionale;

VISTO l'art. 6 L.R. 31.7.2009 n° 15;

VISTO il D.Lgs. n. 163/2006 e ss.mm.;

VISTE le deliberazioni di Giunta Regionale n° 573 in data 10.5.2011 e n° 1020 in data 12.7.2011, n° 1290 in data 3.8.2011 e n° 1512 in data 31.7.2012;

DELIBERA

1. Di dare avvio, a far data dall'1.1.2013 e sino al 31.12.2013, alla sperimentazione del Modello di gestione diretta dei sinistri di Responsabilità Civile verso Terzi in ambito sanitario ed ospedaliero, secondo le Linee Guida approvate con DGRV n. 573/2011, come modificate dalla DGRV n. 1020/2011, nella Aziende ed Enti (IOV) sanitari della Provincia di Padova e nell'Azienda ospedaliera di Padova;
2. di incaricare le Aziende ed Enti (IOV) sanitari presso le quali avrà corso la sperimentazione di cui al precedente punto n.1 di valutare la percorribilità della rinegoziazione a termini di legge dei contratti assicurativi in essere in modo da renderli compatibili con le specifiche tecniche del Modello gestionale approvato con la DGR 573/2011 come modificata dalla DGRV 1020/2011, dunque trattenendo in copertura i soli sinistri eccedenti l'importo di franchigia di 500.000 euro, ovvero –se del caso- di recedere dai contratti assicurativi in essere e provvedere mediante nuova procedura di appalto –nel rispetto delle vigenti disposizioni di legge- all'assunzione di nuove polizze assicurative, sempre limitatamente al rischio eccedente la soglia dei 500 mila euro per sinistro e, in entrambi i casi, delle coperture accessorie per “responsabilità civile operatori”, per “libera professione intra-moenia” e, a libera adesione individuale e in forma di convenzione senza franchigia, per responsabilità personale per “colpa grave” del personale del comparto sanità e della relativa dirigenza;
3. di delegare il Segretario regionale per la Sanità ad autorizzare con proprio decreto, se del caso, altre Aziende capoluogo di ciascuna delle Aggregazioni aziendali provinciali individuate dalla DGRV 573/11, come modificata dalla DGRV 1020/11 (Venezia, Treviso, Vicenza, Verona) e, solo conseguentemente, quelle aggregate alla medesima area provinciale di afferenza, ad attivare nel proprio ambito territoriale la sperimentazione gestionale avviata nell'Area padovana, qualora venissero a determinarsi specifiche condizioni di mercato di mercato assicurativo idonee a giustificare, sotto il profilo economico e gestionale, l'anticipato avvio, sempre a titolo sperimentale, presso altre aggregazioni provinciali di aziende sanitarie del Modello operativo in commento;
4. di precisare che l'implementazione su scala regionale del Modello di gestione diretta dei sinistri di “RCT” in ambito sanitario ed ospedaliero approvato con DGRV n. 573/2011, modificata dalla DGRV n. 1020/2011, è comunque subordinata all'esito ed alla rendicontazione della fase di sperimentazione di cui al precedente punto 1 e sarà disposta con specifica, successiva deliberazione di Giunta della Regione del Veneto;
5. di dare atto che la presente deliberazione non comporta spesa a carico del bilancio regionale;
6. di pubblicare la presente deliberazione nel Bollettino ufficiale della Regione.

Sottoposto a votazione, il provvedimento è approvato con voti unanimi e palesi.

IL SEGRETARIO
F.to Avv. Mario Caramel

IL PRESIDENTE
F.to Dott. Luca Zaia