

**SERVIZIO SANITARIO
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA
AZIENDA PER LA TUTELA DELLA SALUTE**

DELIBERAZIONE DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO N. 133 DEL 11 / 12/ 2020

Proposta n. 179 del 11/12/2020

STRUTTURA PROPONENTE: DIREZIONE AMMINISTRATIVA

OGGETTO: Approvazione Progetto preliminare di attivazione dell'ARES (art. 47 della L.R. 24 del 11/09/2020 e art. 2 del contratto di Commissario Straordinario per la redazione del progetto di attivazione dell'ARES e soggetto competente a provvedere all'espletamento delle operazioni di liquidazione di ATS)

Con la presente sottoscrizione i soggetti coinvolti nell'attività istruttoria, ciascuno per le attività e le responsabilità di competenza dichiarano che la stessa è corretta, completa nonché conforme alle risultanze degli atti d'ufficio, per l'utilità e l'opportunità degli obiettivi aziendali e per l'interesse pubblico.

Ruolo	Soggetto	Firma Digitale
L'istruttore	Dott. Emidio Di Virgilio	
Il Responsabile del Procedimento		

La presente Deliberazione prevede un impegno di spesa a carico della Azienda per la Tutela della Salute

SI []

NO [X]

DA ASSUMERE CON SUCCESSIVO PROVVEDIMENTO[]

La presente Deliberazione è soggetta al controllo preventivo di cui all'art. 41 della L.R. 24/2020

SI []

NO [X]

IL DIRETTORE AMMINISTRATIVO DELL'AZIENDA PER LA TUTELA DELLA SALUTE

VISTO il quadro normativo in ambito sanitario nazionale e regionale:

- D.Lgs 502/92 "Riordino della disciplina in materia sanitaria, a norma dell'articolo 1 della legge 23 ottobre 1992, n. 421" e ss.ii.mm.
- L.R. 24/2020 "Riforma del sistema sanitario regionale e riorganizzazione sistematica delle norme in materia. Abrogazione della legge regionale n. 10 del 2006, della legge regionale n. 23 del 2014 e della legge regionale n. 17 del 2016 e di ulteriori norme di settore;

oltre alle altre fonti normative di riferimento;

DATO ATTO che la Giunta della Regione Autonoma della Sardegna ha provveduto, con DGR n. 52/35 del 23/10/2020, a nominare il dott. Massimo Temussi quale Commissario Straordinario per la redazione del progetto di attivazione dell'ARES e soggetto competente a provvedere all'espletamento delle operazioni di liquidazione dell'ATS Sardegna, ai sensi e per gli effetti dell'art. 47 della legge regionale n. 24 del 11/09/2020;

RICHIAMATA la Deliberazione del Commissario Straordinario n. 1 del 27/10/2020 con la quale si è provveduto a prendere atto del contratto di incarico di cui sopra;

RICHIAMATE le deliberazioni nn. 2 del 27 ottobre e 8 del 03 novembre 2020 con le quali sono stati individuati il Direttore Sanitario e il Direttore Amministrativo, rispettivamente nelle persone del dott. Giorgio Carboni e del dott. Emidio Di Virgilio;

PRESO ATTO delle disposizioni della Legge Regionale n. 24 del 11/09/2020, ed in particolare delle seguenti previsioni:

- Art. 2, che prevede che il Servizio sanitario regionale (SSR) pubblico è articolato, a far data dalla cessazione dell'Azienda per la tutela della salute, nei seguenti enti di governo:
 - a) Azienda regionale della salute (ARES);
 - b) Aziende socio-sanitarie locali (ASL);
 - c) Azienda di rilievo nazionale ed alta specializzazione "G. Brotzu" (ARNAS);
 - d) Aziende ospedaliero-universitarie (AOU) di Cagliari e Sassari;
 - e) Azienda regionale dell'emergenza e urgenza della Sardegna (AREUS);
 - f) Istituto zooprofilattico della Sardegna (IZS).
- Art. 3, che in tema di istituzione dell'ARES definisce, tra l'altro, per la stessa le seguenti funzioni, da svolgersi in maniera centralizzata per tutte le aziende indicate dal punto b) al punto f) del comma 1 del sopra richiamato art. 2 della L.R. 24/2020:
 - a) centrale di committenza per conto delle aziende sanitarie e ospedaliere della Sardegna ai sensi degli articoli 38 e 39 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 (Codice dei contratti pubblici) e successive modifiche ed integrazioni, con il coordinamento dell'Assessorato regionale competente in materia di sanità. Nell'esercizio di tale funzione può avvalersi della centrale regionale di committenza di cui all'articolo 9 della legge regionale 29 maggio 2007, n. 2 (legge finanziaria 2007), e successive modifiche ed integrazioni. Resta salva la facoltà di tutte le aziende di procedere direttamente all'acquisizione di beni e servizi nei limiti di quanto previsto dall'articolo 37 del decreto legislativo n. 50 del 2016;
 - b) gestione delle procedure di selezione e concorso del personale del Servizio sanitario regionale, sulla base delle esigenze rappresentate dalle singole aziende; può delegare alle

aziende sanitarie, sole o aggregate, le procedure concorsuali per l'assunzione di personale dotato di elevata specificità;

- c) gestione delle competenze economiche e della gestione della situazione contributiva e previdenziale del personale delle aziende sanitarie regionali;
- d) gestione degli aspetti legati al governo delle presenze nel servizio del personale;
- e) omogeneizzazione della gestione dei bilanci e della contabilità delle singole aziende;
- f) omogeneizzazione della gestione del patrimonio;
- g) supporto tecnico all'attività di formazione del personale del servizio sanitario regionale;
- h) procedure di accreditamento ECM;
- i) servizi tecnici per la valutazione delle tecnologie sanitarie (Health technology assessment - HTA), servizi tecnici per la fisica sanitaria e l'ingegneria clinica;
- j) gestione delle infrastrutture di tecnologia informatica, connettività, sistemi informativi e flussi dati in un'ottica di omogeneizzazione e sviluppo del sistema ICT;
- k) progressiva razionalizzazione del sistema logistico;
- l) gestione della committenza inerente l'acquisto di prestazioni sanitarie e socio-sanitarie da privati sulla base dei piani elaborati dalle aziende sanitarie;
- m) gestione degli aspetti economici e giuridici del personale convenzionato;
- n) tutte le competenze in materia di controlli di appropriatezza e di congruità dei ricoveri ospedalieri di qualunque tipologia, utilizzando metodiche identiche per tutte le strutture pubbliche e private. Il valore dei ricoveri giudicati inappropriati è scontato dalle spettanze alla struttura interessata al pagamento immediatamente successivo alla notifica del giudizio definitivo di appropriatezza.

- Art 9, c.1, che in tema di istituzione delle Aziende Sanitarie Locali, stabilisce che “assicurano, attraverso servizi direttamente gestiti, l'assistenza sanitaria collettiva in ambiente di vita e di lavoro, l'assistenza distrettuale e l'assistenza ospedaliera, salvo quanto disposto dall'articolo 2 della medesima norma in ordine agli altri enti previsti dall'articolo 2”

PRESO ATTO, altresì, dell'art. 2 del contratto di prestazione d'opera intellettuale sottoscritto dal Commissario Straordinario e il Direttore Generale della Sanità, con cui il dott. Massimo Temussi si impegna a svolgere tutte le funzioni e i poteri di Commissario straordinario, indispensabili per la continuità e funzionalità dell'ATS, nonché a redigere il progetto di attivazione dell'ARES ai sensi dell'art. 47 della L.R. n. 24/2020, del D.Lgs. n. 502/1992 e s.m.i. e della D.G.R. n. 52/35 del 23/10/2020;

ATTESO che, la situazione emergenziale causata dalla recrudescenza pandemica sul territorio regionale che, in questa seconda fase della curva epidemica, sta determinando un forte e crescente impatto sul sistema sanitario tale da richiedere una immediata risposta in termini organizzativi e strategici con il coinvolgimento di più soggetti che, a vario titolo, sono chiamati ad intervenire con idonee misure ed azioni;

CONSIDERATO che tale sforzo sinergico, attualmente richiesto dal sistema sanitario per fronteggiare in modo ottimale le nuove infezioni da SARS-CoV-2 alla luce di tutti i possibili scenari che potrebbero delinearsi, ha comprensibilmente ed inevitabilmente influenzato la già stretta tempistica di realizzazione del disegno organizzativo previsto dalla L.R. 24/2020, rallentando necessariamente l'esecuzione delle fasi in essa previste;

CONSIDERATO, nondimeno, necessario dar seguito agli impegni contrattuali sottoscritti dal Commissario straordinario che, ispirando la propria azione ai principi generali dell'ordinamento giuridico nazionale e regionale, elabora e propone un progetto di attivazione dell'ARES da intendersi anche come contributo, base di confronto e sviluppo delle possibili ipotesi operative di

attuazione e realizzazione di un nuovo assetto del sistema sanitario regionale, come previsto dalla L.R. citata;

DATO ATTO che l'elaborazione della proposta di riforma si inquadra in uno scenario che richiede particolari cautele, tenuto conto dei vincoli e limiti sopra rappresentati dalla nuova ondata pandemica, e che prevede una nuova organizzazione del sistema sanitario alla quale pervenire solo dopo attenta analisi di tutte le attività ed azioni ad essa propedeutiche;

CONSIDERATO che, in tale contesto, la predisposizione del progetto di riforma non può prescindere dal supporto specifico e dedicato svolto da questa Direzione Amministrativa che, sotto i vari profili in cui si esplica, per l'appunto, l'azione amministrativa, elabora, redige e coordina tutti gli atti e le procedure della governance straordinaria in questo brevissimo lasso di tempo a disposizione;

PRESO ATTO, inoltre, che ai sensi dell'art. 2 del contratto che disciplina il suo rapporto di lavoro, il Direttore amministrativo si impegna, oltre che a svolgere le funzioni di programmazione, organizzazione e gestione delle attività amministrative e di staff a supporto del Commissario Straordinario, a "garantire l'ordinata ed efficace implementazione dei processi finalizzati alla riorganizzazione del SSR di cui alla citata L.R. 24/2020";

VISTO, il progetto di riforma, allegato alla presente deliberazione per farne parte integrale e sostanziale, che si compone di un documento principale con relativa presentazione di sintesi allegata e di ulteriori otto fascicoli, uno per ciascuna costituenda ASL;

PROPONE

per i motivi espressi in premessa, che qui si richiamano integralmente

- **DI APPROVARE** il progetto di riforma e di riorganizzazione del Sistema Sanitario Regionale come di seguito declinato:

Allegato 1) Progetto preliminare di attivazione dell'ARES;

Allegato 2) Presentazione di sintesi del Progetto preliminare di attivazione dell'ARES;

Allegato 3) Piano Operativo Attuazione L.R. 24 11 settembre 2020 – fascicoli ASL n. 1

Allegato 4) Piano Operativo Attuazione L.R. 24 11 settembre 2020 – fascicoli ASL n.2

Allegato 5) Piano Operativo Attuazione L.R. 24 11 settembre 2020 – fascicoli ASL n. 3

Allegato 6) Piano Operativo Attuazione L.R. 24 11 settembre 2020 – fascicoli ASL n.4

Allegato 7) Piano Operativo Attuazione L.R. 24 11 settembre 2020 – fascicoli ASL n.5

Allegato 8) Piano Operativo Attuazione L.R. 24 11 settembre 2020 – fascicoli ASL n. 6

Allegato 9) Piano Operativo Attuazione L.R. 24 11 settembre 2020 – fascicoli ASL n. 7

Allegato 10) Piano Operativo Attuazione L.R. 24 11 settembre 2020 – fascicoli ASL n. 8

- **DI CONSIDERARE** tale progetto una proposta, una base di confronto sulla quale sviluppare e declinare, in contraddittorio con l'Assessorato Regionale dell'Igiene e Sanità e Assistenza Sociale, le possibili ipotesi operative di riforma del Sistema Sanitario Regionale;
- **DI TRASMETTERE** il presente provvedimento con i relativi allegati all'Assessorato per l'Igiene e Sanità e per l'Assistenza Sociale della Regione Sardegna;
- **DI TRASMETTERE** il presente provvedimento alla SC Segreteria di Direzione Strategica, Affari Generali e Atti Amministrativi ATS per la pubblicazione all'Albo Pretorio on-line dell'Azienda per la Tutela della Salute ATS-Sardegna.

IL DIRETTORE AMMINISTRATIVO

Per le motivazioni sopra riportate

ACQUISITI I PARERI			
DIRETTORE SANITARIO		DIRETTORE AMMINISTRATIVO	
Dott. Giorgio Carboni		Dott. Emidio Di Virgilio	
FAVOREVOLE	<input checked="" type="checkbox"/>	FAVOREVOLE	<input checked="" type="checkbox"/>
CONTRARIO	<input type="checkbox"/>	CONTRARIO	<input type="checkbox"/>
NON NECESSARIO	<input type="checkbox"/>	NON NECESSARIO	<input type="checkbox"/>

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO DELL'ATS SARDEGNA

VISTA la su estesa proposta, che si richiama integralmente;

DATO ATTO che il soggetto che adotta il presente atto non incorre in alcuna delle cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al Codice di Comportamento dei Pubblici Dipendenti e alla Normativa Anticorruzione e che non sussistono, in capo allo stesso, situazioni di conflitto di interesse in relazione all'oggetto dell'atto, ai sensi della Legge 190 del 06/11/2012 e norme collegate;

DELIBERA

- 1) DI APPROVARE** il contenuto della proposta di deliberazione sopra richiamata e per l'effetto di darne integrale esecuzione;

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO DELL'ATS SARDEGNA
Dott. Massimo Temussi

ALLEGATI SOGGETTI A PUBBLICAZIONE

- Allegato 1) Progetto preliminare di attivazione dell'ARES;
- Allegato 2) Presentazione di sintesi del Progetto preliminare di attivazione dell'ARES;
- Allegato 3) Piano Operativo Attuazione L.R. 24 11 settembre 2020 – fascicoli ASL n. 1
- Allegato 4) Piano Operativo Attuazione L.R. 24 11 settembre 2020 – fascicoli ASL n. 2
- Allegato 5) Piano Operativo Attuazione L.R. 24 11 settembre 2020 – fascicoli ASL n. 3
- Allegato 6) Piano Operativo Attuazione L.R. 24 11 settembre 2020 – fascicoli ASL n. 4
- Allegato 7) Piano Operativo Attuazione L.R. 24 11 settembre 2020 – fascicoli ASL n. 5
- Allegato 8) Piano Operativo Attuazione L.R. 24 11 settembre 2020 – fascicoli ASL n. 6
- Allegato 9) Piano Operativo Attuazione L.R. 24 11 settembre 2020 – fascicoli ASL n. 7
- Allegato 10) Piano Operativo Attuazione L.R. 24 11 settembre 2020 – fascicoli ASL n. 8

ALLEGATI NON SOGGETTI A PUBBLICAZIONE

Si attesta che la presente deliberazione viene pubblicata nell'Albo Pretorio on-line dell'ATS dal 11 /12 / 2020 al 26 /12 / 2020

Il Direttore della SC Segreteria di Direzione Strategica, Affari Generali e Atti Amministrativi ATS
(o il suo delegato).